

**APROBAT
DIRECTOR GENERAL
Ec. Duda Tihamer Attila**

**Ghid privind prevenirea situațiilor de
PANTOUFLAGE
(interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice)**

**Întocmit
Szabo Marta
Comp. RUSEP**

Generalități

Strategia Națională Anticorupție, seturile de indicatori de performanță, a riscurile asociate obiectivelor și măsurilor din strategie și a surselor de verificare, inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, indicatorii de evaluare, precum și standardele de publicare a informațiilor de interes public, menționează că există un deficit semnificativ de cunoștere de către angajați și manageri a standardelor legale de integritate (protecția avertizorului de integritate, consilierea etică, interdicțiile post-angajare - pantouflagă, gestionarea funcțiilor sensibile).

Astfel, prevederile privind interdicțiile post-încetare raport de serviciu (pantouflagă-ul) și instituția avertizorului de integritate sunt foarte puțin sau deloc cunoscute la nivelul instituțiilor administrației publice locale, la fel ca și informațiile privind publicarea datelor în format deschis.

Pantouflagă-ul este o măsură de transparență instituțională și de prevenire a corupției, indicator de evaluare în cadrul Strategiei Naționale Anticorupție.

Documente de referință

- Legea nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare;
- Legea nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, cu modificările și completările ulterioare;
- O.U.G. 57/2019 privind Codul Administrativ
- Ordin S.G.G. nr. 600/2018 privind Controlul intern/managerial

Domeniul de aplicare

Se aplică conducerii instituției publice, funcționarilor publici și personalului contractual care sunt numiți în comisiile de verificare / evaluare a solicitărilor de participare / ofertelor depuse în cadrul unei proceduri de atribuire a contractelor de achiziție publică din cadrul CAS Harghita.

Se aplică categoriilor de salariați din cadrul CAS Harghita care :

- în exercitarea funcției publice, au desfășurat activități de monitorizare și control cu privire la societăți comerciale sau alte unități cu scop lucrativ de natura celor prevăzute la art. 94 alin. 2 lit. c) din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare. Aceste persoane nu pot să-și desfășoare activitatea și nu pot acorda consultanță de specialitate la unitățile respective timp de **3 ani după ieșirea din corpul funcționarilor publici** (art.94, alin 3 corroborat cu art.94, alin 2, lit.c), din Legea nr.161/2003);
- sunt implicați într-o procedură de achiziție publică inițiată de CAS Harghita. Potrivit art. 61 din Legea nr. 98/2006 privind achizițiile publice, cu modificările și completările ulterioare, ofertantul declarat câștigător cu care autoritatea contractantă a încheiat contractul de achiziție publică nu are dreptul de a angaja sau încheia orice alte înțelegeri privind prestarea de servicii, direct ori indirect, în scopul îndeplinirii contractului de achiziție publică, cu persoane fizice sau juridice care au fost implicate în procesul de verificare/evaluare a solicitărilor de participare/ofertelor depuse în cadrul unei proceduri de atribuire ori angajați/foști angajați ai autorității contractante sau ai furnizorului de servicii de achiziție implicat în procedura de atribuire cu care autoritatea contractantă/furnizorul de servicii de achiziție implicat în procedura de atribuire a închiriat relațiile contractuale ulterior atribuirii contractului de achiziție publică, pe parcursul unei perioade de **cel puțin 12 luni de la încheierea contractului**, sub sancțiunea rezoluției ori reziliierii de drept a contractului respectiv.
- sunt implicați în în procesul de verificare/evaluare a cererilor de obținere a fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora. Potrivit art. 13 alin. (1) din OUG nr. 66/2011 privind privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, **"beneficiarii persoane fizice/juridice de drept privat nu au dreptul de a angaja persoane fizice**

sau juridice care au fost implicate în procesul de verificare/evaluare a cererilor de finanțare în cadrul procedurii de selecție pe parcursul unei perioade de cel puțin 12 luni de la semnarea contractului de finanțare”.

Definiții

Control intern : Ansamblul politicilor și procedurilor concepute și implementate de către managementul și personalul entității publice, în vederea furnizării unei asigurări rezonabile pentru : atingerea obiectivelor entității publice într-un mod economic, eficient și eficace; respectarea regulilor externe și a politicilor și regulilor managementului; protejarea bunurilor și a informațiilor ; prevenirea și depistarea fraudelor și greșelilor; calitatea documentelor de contabilitate și producerea în timp util de informații de încredere , referitoare la segmentul finanțier și de management.

Standarde de control intern Un minim de reguli de management, menit să creeze un model de control managerial uniform și coerent. De asemenea, standardele constituie un sistem de referință, în raport cu care se evaluatează sistemele de control interne, se identifică zonele și direcțiile de schimbare

Pantouflage Interdicții după încheierea angajării în instituțiile publice- semnifică -transfer între sectorul public și cel privat. Noile abordări în managementul sectorului public, împreună cu posibilitățile extinse de muncă, au schimbat relațiile serviciului public și ale sectorului privat, precum și percepția publică asupra acestor relații. Necesitatea de a menține încrederea publicului, în special în perioadele de schimbare, sporește importanța dezvoltării și menținerii sistemelor ce abordează conflictele de interes, inclusiv pe cele care apar la migrarea funcționarilor publici către sectorul privat. Cele mai frecvente obiective ale unui sistem care abordează migrarea funcționarilor publici din sectorul public în cel privat sunt:

- să se asigure că anumite informații dobândite în serviciul public nu sunt utilizate în mod abuziv;
- să se asigure că exercitarea autorității de către un funcționar public nu este influențată de căștigul personal, inclusiv prin speranța sau aşteptarea unei angajări viitoare;
- să se asigure că accesul și contactele actualilor precum și ale foștilor funcționari publici nu sunt utilizate pentru beneficiile nejustificate ale funcționarilor sau ale altora.

MODUL DE LUCRU (ETAPE)

1) Conducătorul CAS Harghita desemnează prin decizie persoana responsabilă cu monitorizarea situațiilor de pantouflage la nivelul CAS Harghita,

2) După desemnare persoana responsabilă desfășoară activități de informare și prevenire a situațiilor de pantouflage la nivelul salariaților din instituție.

3) De asemenea, întocmește și actualizează permanent lista cu salariații care intră sub incidența prevederilor legale privind pantouflage-ul, în vederea punerii în aplicare a prevederilor legale atunci când salariatul își încheie angajarea.

4) Persoana desemnată cu monitorizarea interdicțiilor după închiderea raportului de serviciu transmite lista cu salariații care intră sub incidența prevederilor legale către structura funcțională responsabilă cu închiderea raporturilor de muncă cu salariații instituției , ori de căte ori lista suferă modificări;

5) Persoana care realizează formele pentru închiderea raporturilor de serviciu sau contractual de muncă cu personalul instituției va verifica înainte de a elibera documentele de licidare, dacă persoana căreia îi închidează raporturile de serviciu/muncă se află pe lista cu salariații care intră sub incidența prevederilor legale.

6) În situația în care persoana căreia îi închidează raporturile de serviciu/muncă se află pe lista cu salariații care intră sub incidența prevederilor legale, acesteia i se va solicita să completeze Declarația de pantouflage.

Anual, timp de 5 ani de la data încheierii angajării, fostul salariat al instituției are **obligația** depunerii declarației de pantouflage la instituția cu care și-a încheiat raporturile de serviciu/muncă, conform prevederilor din Lege nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare, art. 11.

Persoana responsabilă pune la dispozitia responsabilului cu implementarea S.N.A., date statistice cu privire la pantouflage (număr de regulamente interne care prevăd procedura monitorizării situațiilor de pantouflage, număr de instituții în care există implementat un mechanism cu privire la monitorizarea situațiilor de pantouflage,inclusive prin desemnarea unor personae cu atribuții speciale în acest sens, număr de personae care au desfășurat activități de monitorizare și control cu privire la societăți comerciale și care au ieșit din corpul funcționarilor publici , numărul persoanelor care își desfășoară activitatea / dau consultanță în cadrul societății comerciale ori în alte unități cu scop luvrativ din sectorul public, în termen de 3 ani după ieșirea din corpul funcționarilor publici (dintre acele persoane care au interdicție conform legii) , număr de măsuri adoptate pentru remedierea situațiilor de pantouflage, diferențiat pe tipuri, număr de încălcări ale prevederilor art.13 alin (1) OUG 66/2011, constatațe , numărul solicitărilor către instanță de judecată pentru anularea contractului de finanțare în caz de încălcare a art.13 alin (1) , numărul sancțiunilor aplicate către instanțe, număr de societăți comerciale în care își desfășoară activitatea personae care au derulat anterior activități de moitorizare și control și care intră sub incidența art.13 alin .(1) diferențiat pe domenii majore de activitate), conform Anexei , privind inventarul măsurilor preventive anticorupție și indicatori de evaluare la nivelul instituției .

Prezentul Ghid va fi transmis prin e-mail intranet, angajaților CAS Harghita, spre informare și luare la cunoștință.

DECLARAȚIE DE PANTOUFLAGE

(Interdicții după încheierea raportului de serviciu în cadrul instituțiilor publice)

Subsemnatul (Subsemnata)... născut(ă) în localitatea..., la data de..., fiu (fica) lui... și a... , cu domiciliul în localitatea ..., strada ... , nr..., blocul ... , scara ... , etajul ... , apartamentul..., județul/sectorul... legitimat cu CI (BI) seria ... nr., CNP ... angajat (ă) la CAS HARGHITA , Direcția/Serviciul/Biroul/Compartiment... în funcția de

prin prezența iau la cunoștință și mă angajez să respect interdicțiile după închiderea raportului de serviciu în cadrul CAS Harghita - în conformitate cu prevederile:

Legii nr. 161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, art. 94, alin. 3 - funcționarii publici care, în exercitarea funcției publice, au desfășurat activități de monitorizare și control cu privire la societăți comerciale sau alte unități cu scop lucrativ de natura celor prevăzute la alin. (2) lit. c) (în cadrul regiilor autonome, societăților comerciale ori în alte unități cu scop lucrativ din sectorul public) nu pot să-și desfășoare activitatea și nu pot acorda consultanță de specialitate la aceste societăți timp de 3 ani după ieșirea din corpul funcționarilor publici;

Art. 61 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, în conformitate cu care ofertantul declarat câștigător cu care autoritatea contractantă a încheiat contractul de achiziție publică nu are dreptul de a angaja sau încheia orice alte înțelegeri privind prestarea de servicii, direct ori indirect, în scopul îndeplinirii contractului de achiziție publică, cu persoane fizice sau juridice care au fost implicate în procesul de verificare/evaluare a solicitărilor de participare/ofertelor depuse în cadrul unei proceduri de atribuire ori angajați/foști angajați ai autorității contractante sau ai furnizorului de servicii de achiziție implicat în procedura de atribuire cu care autoritatea contractantă/furnizorul de servicii de achiziție implicat în procedura de atribuire a închidat relațiile contractuale ulterior atribuirii contractului de achiziție publică, pe parcursul unei perioade de cel puțin 12 luni de la încheierea contractului, sub sancțiunea rezoluției ori rezilierei de drept a contractului respectiv.

Sunt conștient(ă) că, în cazul în care voi încalcă prezenta declarație de pantouflage (interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice), voi răspunde potrivit prevederilor Legii nr. 78/2000 pentru prevenirea, descoperirea și sancționarea faptelor de corupție, cu modificările și completările ulterioare, art. 11: "(1) Fapta persoanei care, având sarcina de a supraveghea, a controla, a reorganiza sau a lichida un operator economic privat, îndeplinește pentru acesta vreo însărcinare, intermediază ori înlesnește efectuarea unor operațiuni comerciale sau financiare ori participă cu capital la un asemenea operator economic, dacă fapta este de natură a-i aduce direct sau indirect un folos necuvenit, constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoare de la un an la 5 ani și interzicerea unor drepturi.

(2) Dacă fapta prevăzută la alin. (1) a fost săvârșită într-un interval de 5 ani de la închiderea însărcinării, pedepsa este închisoare de la 6 luni la 3 ani sau amendă." Conform art. 15 din aceeași lege, tentativa la infracțiunile prevăzute la art. 11 se pedepsește.

Mă obligă să dau anual, timp de 5 ani, această declarație de pantouflage, sau ori de câte ori schimb locul de muncă.

Prezenta declarație de pantouflage (interdicții după încheierea angajării în cadrul instituțiilor publice) devine anexă la dosarul profesional.

Data

Semnătura

Anexa nr. 2

Aprobat,
Director general

REGISTRUL MONITORIZĂRII SITUAȚIILOR DE PANTOUFLAGE

Nr. crt.	Nume și Prenume salariat care și-a încheiat raportul de serviciu/muncă cu instituția	Funcția	Direcție/ Serviciu/ Compartiment/	Nr. și dată dispoziție de încetare raporturi de serviciu/muncă	Nr./ data declarație de pantouflage	Semnătură persoană responsabilă de procedură